Contratación Pública (X): Políticas Globales de Compras

El 9 de octubre se celebró en Madrid el seminario "Contratación Pública (X): Políticas Globales de Compras", promovido por Fundación Socinfo con el patrocinio de Pixelware. Intervinieron los representantes de la Dirección General del Patrimonio del Estado (Ministerio de Hacienda y AAPP), Ministerio de Defensa, Generalitat de Catalunya, y Comisión de Comunidades Autónomas de Autelsi. ***Por Jorge Heredia.***

Al evento se inscribieron 70 personas, de las que asistieron 55 finalmente. Ésta era la décima edición de la temática, y la tercera en este año 2012, pues las dos anteriores se celebraron apenas en febrero (de contenido genérico), y en junio, sobre "Racionalización y Renegociación de Contratos". Sin embargo, una espada de Damócles del momento es la escasez de recursos con lo que las compras han de ser optimizadas, racionalizadas, y deseablemente coordinadas. La realidad, no obstante, dista mucho de esos objetivos, y el avance es lento. Sin ir más lejos, dos puntos del Plan Racionaliz@, de Administraciones Públicas, explicitan el objetivo de "Implantar políticas globales de compras", como "Avanzar en acuerdos para propiciar las compras en la AGE de forma que ésta siempre tenga la consideración de cliente único en la adquisición de bienes y servicios aprovechando por tanto las ventajas de una economía de escala"; e "Intensificar el uso de los medios electrónicos en el proceso de adquisición pública y su aplicación en el ciclo completo de vida de las mismas (licitación, contratación, intervención, pago...)". Pero a la hora de intervenir en este evento, se consideró que era "muy especializado". Al mismo tiempo, la última reunión del Comité Sectorial de Administración Electrónica llegó a un acuerdo de mínimos entre los representantes de CCAA, pero no se llegó a publicar "por conflictos de competencias". En definitiva, la temática era, y sigue siendo, de enorme interés.

La primera ponente en intervenir fue **Carmen Gandarillas**, Subdirectora General Adjunta de Compras, Dirección General del Patrimonio del Estado, Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas. Habló sobre el Sistema Estatal de Compras Centralizadas, que afecta a contratos de obras, suministros, y servicios que determine el Ministro de Hacienda y Administraciones Públicas. Repasó los distintos catálogos y su funcionamiento, y la tramitación de contratos. Asimismo, abordó otros mecanismos como los Acuerdos Marco y los Sistemas Dinámicos de Contratación. Como retos a corto plazo señaló: Mejorar el cumplimiento de los principios de igualdad, concurrencia y transparencia; alcanzar equilibrio en la centralización (no todo y no siempre); y nueva Directiva en trámite.

Safwan Nassri, Director General de Pixelware, habló de la Contratación Pública Electrónica y cómo acortar tiempos y rebajar costes. Explicó la solución de Pixelware con su plataforma en línea (licitación electrónica, subasta electrónica, portal del proveedor, factura-e, sede electrónica) y la plataforma interna de tramitación, con sus integracio-



Primera mesa de ponentes.

En la web de Socinfo (www.socinfo.es) están disponibles las transparencias y el audio completo de cada intervención.





Segunda mesa de ponentes y vista parcial del público asistente.



De izda a dcha, Carmen Gandarillas, Carlos Rodríguez Palomares, Safwan Nassri, Manuel Díaz Espiñeira, y José Luis Menéndez.



Varios de los asistentes del público que tomaron la palabra en el turno de preguntas.

nes y conectores. Analizó el tiempo de puesta en marcha, el coste, y el alojamiento de las plataformas, y describió distintos casos de éxito (SEITT, CNE, Puertos del Estado, Arpegio, Ayuntamientos de Gandía, Tres Cantos...). Como "lección aprendida" mencionó la necesidad de integrar el registro de entrada, sistemas financieros, seguimientos de contratos, y cuadros de mando.

Carlos Rodríguez Palomares, Jefe de Área de la Subdirección General de Contratación, Dirección General de Asuntos Económicos (DIGENECO), Secretaría de Estado de Defensa del Ministerio de Defensa, habló sobre "El futuro de la contratación en el Ministerio de Defensa". Dijo que la modernización de la contratación pasa por establecer una organización unificada de compras, reducir el número de órganos de contratación y homogeneizar los procedimientos y herramientas, e integrar la contratación con programación y presupuestación. La organización unificada de compras implica: Enfoque horizontal de la contratación, por categorías; separación de roles entre organismos peticionarios y contratantes; estrategias alineadas con visión y políticas del Ministerio y de la Administración General del Estado; evaluación permanente de resultados y lecciones aprendidas; y desarrollo de capacidades del equipo de compras. Dió distintos ejemplos de ahorros en distintos proyectos piloto del Plan General, y terminó sobre la colaboración con la industria (externalización), "un proceso imparable que debemos andar con prudencia".

Tras el descanso, intervino **Manuel Díaz Espiñeira**, Subdirector General de Suministros y Servicios, Dirección General del Patrimonio de la Generalitat de Catalunya, que se centró sobre la "Comisión Central de Suministros (órgano de contratación colegiado)". Describió los instrumentos de racionalización de la compra pública (acuerdos marco, sistemas dinámicos de adquisición, centralización en unidades especializadas), y repasó el poder de compra en organizaciones complejas con sus ámbitos de mejora (material de oficina, energía eléctrica, viajes, servicios postales, sanidad, servicios informáticos...). Abordó igualmente la Aplicación estándar (SISCOM) para la gestión de las compras y aprovisionamientos de bienes muebles y servicios efectuados por la CCS y los Departamentos de la Administración de la Generalidad con su Plan de implantación.

Finalmente, intervino **José Luis Menéndez Rodríguez**, Presidente de la Comisión CCAA-AUTELSI (Asociación Española de Usuarios de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Informacion), sobre "Cómo ahorrar en tiempos de crisis". Describió el estado de situación con: Atomización de la gestión de los servicios TIC en las Administraciones Públicas; distintos modelos en cada CCAA; falta de coordinación y compartición de experiencias; y disminución del presupuesto TIC en las Administraciones Públicas desde el 2008. A este respecto dijo que "la reducción de inversión en aplicaciones puede llevar en pocos años a una parálisis tecnológica considerable". ☒